

베트남 법치주의의 과제와 전망

(2001.12.6)

배양수 /부 산외대 베트남어과

1. 머리말

- 베트남 법에 관한 연구는 학계는 물론 베트남 진출기업에 많은 도움
- 베트남 투자기업 280여개 투자금액은 35억불/ 무역업체수는 3,000여개 이상
- 진출기업의 어려움- 베트남 법에 대한 무지와 이해부족이 가장 큰 문제

2. 베트남 입법기관인 국회

①헌법과 법률의 제정 및 개정 ② 각 국가기관에 대한 최고감찰권 ③국가 경제-사회발전계획의 결정 ④국가의 재정, 금융정책, 예산심의, 승인 ⑤민족정책 결정 ⑥입법, 사법, 행정기관의 조직 및 활동을 규정 ⑦국가주석, 부주석, 국회의장, 부의장, 상무위원회, 각 상임위원장, 최고인민법원장, 최고인민검찰총장의 선출, 면직, 정직결정과 주석의 건의 및 수상의 제청에 의한 관료의 승인 ⑧정부부처의 신설 및 해체결정과 省급 이상의 경계선 설정, 행정특구 신설 및 해체 결정 ⑨헌법과 법률에 위배되는 입법, 사법, 행정부의 공문 폐지 결정 ⑩특별사면 결정 및 훈포장 수여결정 ⑪국가안보와 관련된 특별한 결정 ⑫국제조약의 비준 및 폐지 ⑬국민투표 실시여부 결정 등의 권한과 임무를 갖고 있다.(헌법 84조)

국회상무위원회

베트남 국회는 일부 극소수의 무소속 의원이 있으나, 일당에 의한 국회이기 때문에 여야의 개념이 없다. 그리고 정기 국회는 일년에 단 두 번 열리도록 되어 있기 때문에 평상시 국회의 기능을 수행할 수 있는 기구가 필요하다. 그래서 베트남 국회에는 상무위원회라는 기구가 있다.

이 상무위원회는 사실상 베트남 국회의 모든 활동을 주관하는 기구로, 국회의장과 부의장이 각각 상무위원장과 부위원장이 되고, 몇 명의 위원으로 구성된다. 1997년 9월에 구성된 10대국회의 상무위원회는 국회의장, 부의장(5명)을 포함하여 14명으로 구성되었다.

상무위원회의 권한은 위에서 언급한 대부분의 국회 권한을 갖고 있으며(헌법 91조, 국회조직법 6조), 특히 국회가 열리고 있지 않을 때는 선전포고는 물론 수상을 포함한 정부인사의 임명과 해임을 포

함한 모든 국회의 권한을 위임받고 있다.

상임위원회

각 분과 상임위원회는 법률안 제출권이 있으며, 상무위원회가 위임한 사항을 심사하여 상무위원회에 제출하고 해당분야에 대한 감독권을 행사한다.

각 기관에 대한 자료제출 요구권이 있고, 조사단을 파견할 수도 있다. 최고인민법원장, 최고인민검찰총장, 각 성, 시 인민위원장에 게 건의권이 있으며, 이 때 해당 기관장은 15일 내에 답변할 책임이 있다. 또한 특정 문제를 연구하기 위한 소위원회를 구성할 수 있다.

3. 베트남 법률 체계

3.1. 기관별 법률문건 공포권

1) 국회

- 헌법
- 법(Luật: 律, Bộ Luật: 部律)

- 법령(Pháp lệnh: 法令) - 국회상무위원회

* 의결(Nghị Quyết: 議決)

2) 국가주석

- 영(Lệnh: 令)
- 의결(Nghị Quyết: 議決)

4 比較法學 (第13輯)

3) 정부

- 의정(Nghị Định: 議定) - 시행령
- 의결(Nghị Quyết: 議決)

4) 수상

- 결정(Quyết Định: 決定)
- 지시(Chỉ Thị: 指示)

5) 각부 장관, 부급 기관장, 정부직속 기관장

- 통자(Thông Tư: 通諮) - 시행세칙
- 결정(Quyết Định: 決定)
- 지시(Chỉ Thị: 指示)

6) 각급 인민평의회(각급 의회)

- 의결(Nghị Quyết: 議決)

7) 각급 인민위원회(각급 행정기관)

- 의결(Nghị Quyết: 議決)
- 지시(Chỉ Thị: 指示)

8) 최고인민법원 판사회의

- 의결(Nghị Quyết: 議決)

9) 최고인민검찰총장

- 결정(Quyết Định: 決定)
- 지시(Chỉ Thị: 指示)
- 통자(Thông Tư: 通諮) - 시행세칙

10) 최고인민법원과 최고인민검찰 사이; 각 부처와 최고인민법원 및 최고인민검찰 사이; 각 부처 사이

- 연석통자(Thông Tư liên tịch: 通諮聯席) - 연부 시행세칙

11) 중앙정부 기관과 정치·사회조직의 중앙기관 사이

- 연석의결(Nghị Quyết liên tịch: 議決聯席)

- 연석통자(Thông Tư liên tịch: 通諮聯席) - 연부 시행세칙

3.2. 법률 용어의 정의

1) 헌법

전국 범위의 일반적이고 가장 중요한 문제에 관한 규정으로 국회에서 제정된 최고의 법적 효력을 갖는 법률 규범 문건

2) 부율(Bộ Luật: 部律)

헌법 다음으로 높은 법적 가치를 갖는 국회에서 제정된 법률규범 문건(예: 민법, 노동법, 형법, 형사소송법, 항해법 등)

3) 룰(Luật: 律)

헌법의 특정한 문제를 구체화 하거나 국회의 권한과 임무에 속한 특정한 문제를 규정하기 위하여 국회에서 제정된 헌법 다음의 가치를 갖는 법률규범 문건(예: 국적법, 토지법 등)

4) 법령(Pháp lệnh: 法令)

국회 상무위원회에서 제정되고 국가주석이 공포하는 법률문건

5) 영(Lệnh: 令)

주석의 권한과 임무를 수행하기 위하여 국가주석이 공포하는 문건

6 比較法學 (第13輯)

6) 의정(Nghị Định: 議定) - 시행령

특정한 범위에 속한 법적관계를 조정하기 위하여 혹은 법 시행을 위해서 정부가 공포하는 법 아래의 법규문건

7) 통자(Thông Tư: 通諮) - 시행세칙

상급기관(국회, 국회상무위원회, 국가주석, 수상)의 법률 규범에서 해당 분야의 관리를 위임하거나 자신의 관리영역에 속한 규정을 실현하기 위하여 각부 장관, 부급 기관장, 정부직속 기관장이 공포하는 법적 규범 문건

8) 연석통자(Thông Tư liên tịch: 通諮聯席) - 연부 시행세칙

해당기관의 권한과 임무, 직능에 관련된 문제에 관한 상급기관의 법률규범 문건의 시행을 안내하기 위하여 각부, 부급기관, 정부직속기관이 함께 서명하고 공포하는 법률문건. 최고인민법원과 최고인민검찰 사이, 각 부처와 최고인민법원 및 최고인민검찰 사이에서 공포하는 것도 포함됨.

9) 결정(Quyết Định: 決定)

각 기관, 직속단위의 활동과 조직에 관하여, 해당분야의 경제적 기술적 한계와 기준을 규정하고 자신의 관리기능 혹은 정부가 위임한 문제를 실현하기 위한 방법을 규정하는 법률규범 문건.

10) 지시(Chỉ Thị: 指示)

해당 기관과 상급기관의 법률규범 문건을 실현하기 위하여 자신이 관리하는 분야에 속한 기관과 단위의 활동을 감사하고, 협의하고, 독촉하고 지도하는 방법을 규정한 문건

11) 의결(Nghị Quyết: 議決)

법률이 정한 절차에 따라 토론과 표결을 거친, 회의제도에 따른 기관의 결정. 다수결 혹은 절대 다수결로 표결하는데, 국회와 국회 상무위원회의 의결은 과반수의 찬성으로, 국회의원의 제명, 국회의 임기 단축이나 연장, 헌법의 개정은 정원의 2/3 이상의 찬성으로 가결된다.

12) 연석의결(Nghị Quyết liên tịch: 議決聯席)

상급기관의 문서에 규정된 각 주체 사이의 업무 협의 관계를 구체화하기 위하여 중앙정부 기관과 정치·사회조직의 중앙기관 사이에 연석으로 만든 법률 규범 문건(예: 베트남 노동총연맹과 정부 사이의 업무관계에 관한 규정)

3.3. 현행 베트남 법규 (2002.6)

1) 헌법

2) 기본법: 노동법, 민법, 항해법, 형법, 형사소송법

3) 법: 개인기업법, 고소청원법, 과학기술에 관한 법, 광산법, 교육법, 국가예산법, 국내투자장려법, 국민건강보호법, 국민의 서신, 사유물, 주택에 관한 불가침권 및 신체자유 보장법, 국영기업법, 국적법, 국회의원 선거법, 국회조직법, 기업법, 노동연맹법, 농업용 토지사용세법, 도로교통법, 마약방지법, 문화유산법, 민간항공법, 법률규정공포법, 법인세법, 베트남조국전선법, 보험영업법, 부가가치세법, 산림개발 및 보호법, 상법, 석유가스법, 세관법, 소방법, 수자원법, 수출입세법, 신문잡지법, 신용조직법, 외국투자법, 은행법, 인민검찰조직법, 인민법원조직법, 장교법, 정부조직법, 출판법, 토지사용권양도세법, 특별소비세법, 학작사법, 행정조직 및 인민의회

8 比較法學 (第13輯)

조직법, 혼인 및 가정법, 환경보호법, 회사법 등.

4) 법령: 개인의료, 의약업법, 경제사건해결 절차법, 고소득자 소득세법, 공무원법, 공익노동 의무법, 관광법, 교통시설보호법, 국가기밀보호법, 국가자료보관법, 구가토지의 교부, 임대조직의 권리와 의무법, 국경부대법, 국제조약체결과 실천법, 국제중재결정의 공인 및 시행법, 군사법원조직법, 군사지역, 시설보호법, 기상, 천문시설 개발 및 보호법, 기초단위의 화해조직 및 활동법, 낭비방지, 절약법, 노동분쟁해결 절차법, 도서관법, 민방위대법, 민사판결시행법, 방사선 안전 및 감찰법, 변호사법, 부패방지법, 소비자권리보호법, 수리시설개발 및 보호법, 수의법, 식물보호 및 검역법, 예비군동원법, 외교, 영사, 국제조직에 대한 우대 면제권법, 외국인과의 결혼 및 가족법, 외국인 출입국법, 외국주재 베트남대표기관법, 인민위원회, 인민회의의 권리와 임무법, 인지대법, 자원세법, 장애자법, 조국건설공채발행법, 주택토지세법, 토지임차 외국인, 조직의 권리와 의무법, 하노이 수도법, 해양경찰대법, 행정사건 해결절차법, 행정위반처리법 등.

4. 베트남 법률과 관련한 제문제

- 베트남법과 관련하여 외국인들이 겪는 어려움
 - 1) 잦은 법률의 개정
 - 2) 시행령 공포가 늦다.
 - 3) 타 법률과 상충되는 경우가 많다.
 - 4) 상위법 보다 하위법을 적용하는 예가 빈번하다(왕의 법도도 마을 관습에 진다)
- 1992년 헌법 개정 토의중

- 면, 동단위 기초의회를 없애는 문제
- 국회의 활동 강화(상시 국회체제로)
- * 베트남 헌법의 근간: 마스레니주의 사상과 호치민 사상
- * 당의 영도역할과 민주집중제