

## 국가-노동관계의 변화를 통해 본 국가-시민사회 관계의 변화 양상

이 재 혁\*

### <목 차>

- I. 서 론
  - 1. 논의의 출발(연구 방법론)
- II. 옛 소련의 국가-노동
- III. 새로운 러시아 사회에서의 국가-노동 관계
- IV. 요약 정리(국가-노동 관계)
- V. 전 망
- VI. 요약 정리(국가-시민사회 관계)

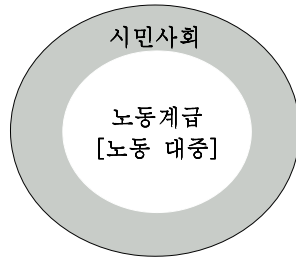
### I. 서 론

- 1. 논의의 출발(연구 방법론)
  - 1) 시민 사회의 핵(Core)으로서의 노동 계급[노동 대중]

---

\* 부산외국어대학교 러시아어과 교수.

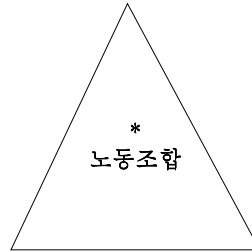
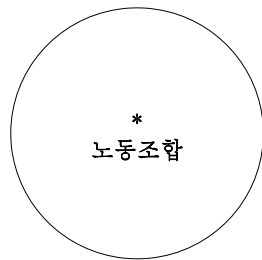
2 比較法學 (第 14 輯)



2) 노동 계급[노동 대중]의 중심으로서의 노동 조합

노동 계급 [노동 대중]

노동 계급 [노동 대중]

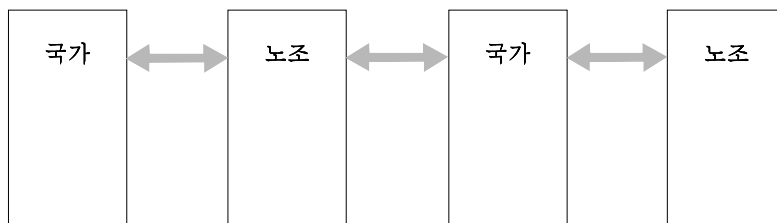


즉, 옛 소련

노동 계급 [노동 대중]

現 시장경제 체제

노동 계급 [노동 대중]



국가-노동 관계의 변화 [재편 과정] 분석

——▶ 국가 - 시민 사회 관계의 변화 양상 규명

## II. 옛 소련의 국가 -노동

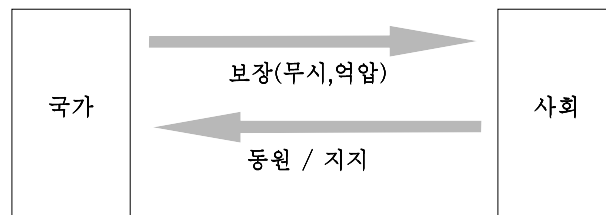
\* 무 갈등, 무 계급 사회 표방

\* 권위주의 국가

조합 활동의 탈 정치화 (주 5일 근무제, 산전 산후 휴가, 고아원 및 양로원 증설, 교육 참여 및 집회나 시위 등 사회적 활동 강화 등)

추상적 노동 계급과 현실 대중으로서의 노동 계급 간의 괴리 (명목적 지배 계급으로서의 노동 대중)

\* 종속적 시민 사회



종속적 시민 사회의 특징 :

수동적 성격, 비판 의식 약화, 계층 분화의 은폐,  
사회 발전 지체

## III. 새로운 러시아 사회에서의 국가-노동 관계

\* 국가 주도의 정치 변동 -

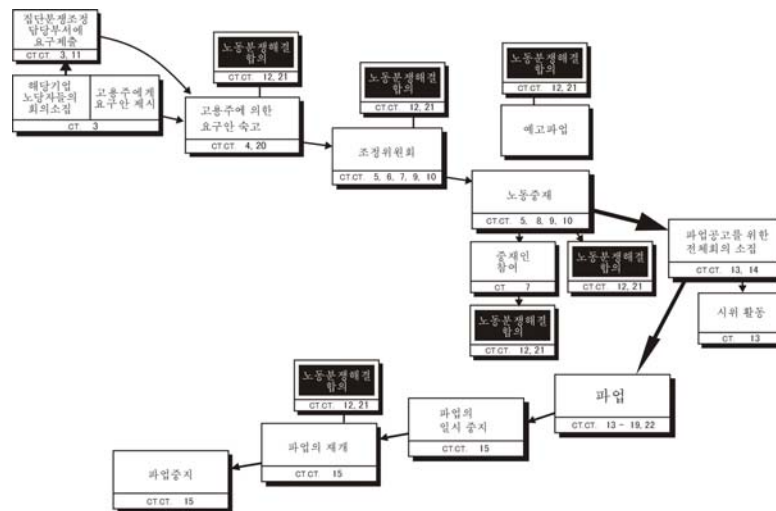
페레스트로이카, 글라스노스트, 가이다르 주도의 쇼크요법  
시대, 민영화, 국가 독점[개발 독재] 시대

4 比較法學 (第 14 輯)

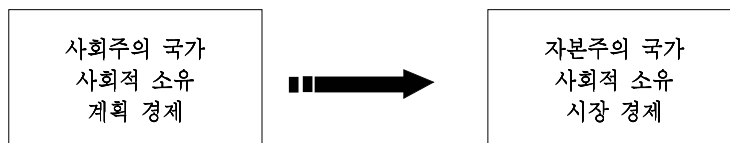
\* 과도기적 민주 국가

\* 사회적 파트너쉽 른 유행(1992년 엘친의 포고령 '사회적 파트너쉽과 노동 분쟁의 해결에 관하여')

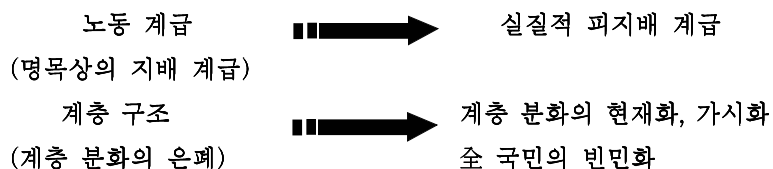
\* 최저 하한선의 보장 노력: 최저 임금 및 실업 해소 노력  
1995.11.23 발효 이른바 파업 법 (집단 노동 분쟁의 절차에 관하여)



\* 국가의 성격 변화:



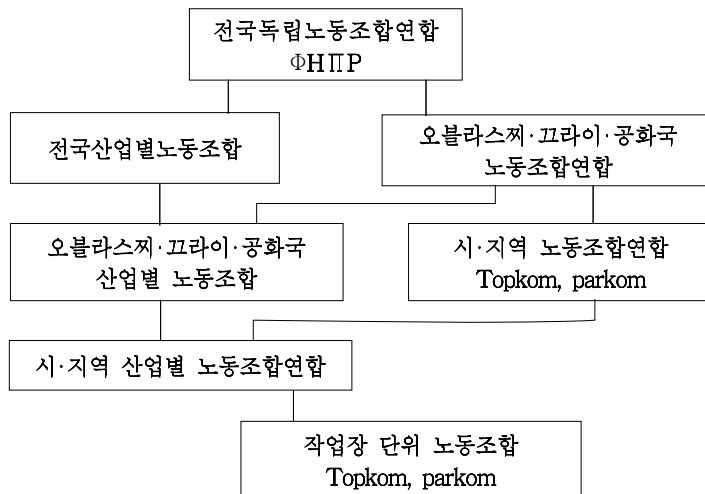
\* 국가 -노동 관계의 변화:



\* 국가-시민 사회의 변화



\* 現 노동계 상황 : 전국 독립 노동조합연합의 위계 구조



6 比較法學 (第 14 輯)

\* 산별/지역별 노동조합의 약화  
노동조합운동의 원심화 경향

\* 상층 구조와 작업장 단위 조직 간의 분리  
(상층부의 정치화, 단위조직의 생활 조건 개선 투쟁 대물)

전국 독립 노동조합 연합 규약- 예산 및 세금 정책, 취업, 사유화, 노동권 보장, 직업병, 생태학적 안전 문제 및 사회 노동 분야에 관련되는 다른 문제들에 관한 연방 법률, 규정, 명령에 관한 제안 작성에 참여 혹은 발주, 위 분야의 법규 준수에 대한 노동 조합적 통제 실행...

\* 조합 활동의 지도부 교체  
- 경험과 지식 부족

\* 자본가, 조직의 소유자로서의 노동 조합  
(내부적 사유화? 기업 내부 주식 소유 -예, 주식 소유 비율-기존 경영자 17%, 기존 내부 노동자 53%)

● 현 시기 러시아 국가의 대 노조 정책 방향 ; 명목상의 협력 관계 구축을 통한 노동 조합의 약화

- 1) 전체 개혁 정책의 기본 노선 결정 과정에서의 배제
- 2) 사회적 파트너쉽 강조하며 집단 협약 체결의 정치적 활용 배경; 하원(두마)와 전국독립노동조합의 연계

● 현 시기 러시아 노조의 대 국가 관계 ;

- 1) 국가에 대한 높은 의존도, 저항성 弱

2) 합법적 수단에 의한 투쟁의 강조

3) 노동 조합 상층구조의 정치 세력화 시도 ; 1995년 12월 하원 선거에서 전국독립노동조합의 러시아 산업당과의 제휴, 노동 연맹당 창당, 선거 직접 참여 (자국 산업 보호, 강화, 발전... 자국 산업이 발전해야 일자리가 생기고 임금과 기타 생활에 필요한 모든 것이 있을 것...러시아의 회사 대표들은 자신의 조국과 자국 산업에 대해 애국적이며, 서구의 대표들과 다르다...)

4) 생활고, 노동 귀족층에 대한 불신 등으로 인한 노동 대중의 탈 정치화

#### 새로운 상황

- \* 이전의 종속적 시민 사회의 관성 잔존
- \* 노멘클라투라(특권), 올리가르흐(과두지배) 자본주의의 횡포
- \* 국가 역할의 감소
- \* 언론 분야를 선두로 한 사회 각 분야에의 시장 원리 도입
- \* 신 사회운동으로서의 환경 운동의 시작 (아직 정치 사회단체 및 노동조합 운동의 한 부분, 대중운동으로서의 미성숙)
- \* 전국적 파업 빈번 (1989-91년 최고조, 특수 산업 종사자 주도, 지식인 및 쉰 민중적지지 미흡으로 사회적 영향력 弱)

#### 새로운 노동자 조직의 등장

(정치 운동 표방, 중소기업인들과의 연합체 등)

#### IV. 요약 정리 (국가-노동 관계)

- \* 기존 요소의 압도적 지배 속에 새로운 요소 일정하게 가미
- \* 조직, 자산 운영 방식 등 옛 소련 답습  
(조합원 20% 탈퇴 속 조합원 5천만 명선, 38만 개 단위 조합)
- \* 중간 수준의 산별, 지역별 노동조합의 약화
- \* 새로운 변화 - 조직 구조의 변화, 노동조합의 대의 기구적 성격 명문화, 선거에 의한 대표자 선출, 감사 위원회 설치, 독자적 재원 확보 모색
- \* 조합 상층부의 정치 세력화 시도 - 사회적 파트너쉽 강조, 각종 노동 관련 법령 및 집단 협약 참가, 이행 강제력 미약)
- \* 일부 대형 노조의 행정부서 → 기업 경영 주체 변신

#### IV. 요약 정리 (국가-시민사회 관계)

##### 1. 옛 소련

- 1) 시민 사회에 대한 국가의 압도적 우위 (주도/관리)
- 2) 시민 사회의 탈 정치화 경향
- 3) 시민 사회의 공백화 (국가의 보장 정책의 분배 기구로서의 성격)

##### 2. 現 러시아

- 1) 국가의 시민 사회에 대한 우위 포기
- 2) 시민 사회 안의 탈 정치화와 정치화의 공존 (계급 분화)  
노동 대중 - 생활고로 인한 정치적 무관심, 불신  
노동 계급 상층부 - 정치 세력화 지향 (개인적, 계층적 야심? 혹은 국가에 위임한 보장 기능을 어쩔 수없이 되찾아온 뒤의 자구적 수단?)



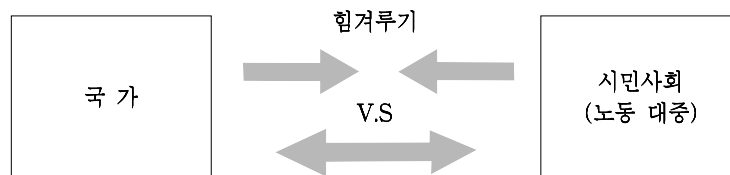
- 3) 종속적 시민사회의 관성, 새로운 시민 사회의 태동 가능성 공존
- \* 대중적 자각-노동 계급의 나라 포기한 국가와 대,내외 대자본의 공세에 맞설 유일한 수단으로서의 시민 사회 인식 시작
- \* 운동 조직-언론, 교회의 시민 기구적 성격 발현, 환경 운동 단체 등 신 사회 운동 집단의 등장

### V. 전 망

#### \* 객관적 조건:

국가의 전면적 보장 철회  
국가 영역(의료, 교육 등)의 시민 사회로의 위임 가속  
노동 계급의 생활 조건 악화 지속

국가와 새로운 자본가 계급의 노동 계급의 삶 방해  
노동 계급의 조직화  
시민 운동의 대중 운동化 장기적 진행 (緩慢, 長期)  
시민사회 우위의 국가-사회 관계로의 발전 전망



————> 사회 의식, 법의식, 규범(기본법, 개별 입법, 명령 등)에 영향