

## 그리스 헌법과 국회의 역사적 발전과 현재\*

최자영\*\*

### <목 차>

- I. 서언
- II. 헌법과 국회의 발전과정
- III. 그리스 국회(Bouli ton Ellinon)
- IV. 국회와 행정부의 상호 견제기능
- V. 국회의 운영 실태
- VI. 결론

### I. 서언

그리스는 고대 폴리스 민주정의 전통을 가진 나라이다. 그리고 기원전 4세기 폴리스가 몰락한 후에는 헬레니즘 시대의 알렉산드로스 제국, 로마제국에 의한 지배, 중세 비잔틴 제국, 오스만 투르크에 의한 식민지배 등을 차례로 거쳤다. 1821년 투르크 제국으로부터 독립투쟁을 전개하여 제1차 세계 대전이 끝난 후인 1920년대에 오늘날의 국토를 수복하기에 이르렀다. 그리스의 독립은 한편으로 1789년 발발한 프랑스 혁명의 영향을 받은 것이며,<sup>1)</sup>

\* 이 논문은 2007년 정부(교육과학기술부)의 재원으로 한국연구재단의 지원을 받아 수행된 연구임(KRF-2007-362-A00021)

\*\* 부산외국어대학교 지중해지역원

1) 그리스 독립전쟁의 영웅 테오도로스 콜로코트로니스는 ‘프랑스 혁명과 나폴레옹의 행적은 세계의 눈을 열었고, 왕은 더 이상 <이 땅의 신>이 아니라는 사실을 그리스 인으로 하여금 깨닫게 했다’고 그 회고록에 적었다. 무장봉기하여 최초로 혁명의 횃불

## 2 比較法學 (第21輯)

다른 한편으로는 산업혁명에 힘 입어 세계로 팽창하는 영국, 프랑스 등의 제국주의 세력은 물론 러시아의 영향도 받은 것이다.

독립투쟁이 시작되면서 펠로폰네소스 반도에 임시정부가 수립되고 그 동부 해변 나브플리오에 수도가 정해졌으나<sup>2)</sup> 그리스 인 내부의 의견 대립으로 인해 분쟁이 발발했다. 그런 와중에 러시아에서 외무장관을 역임하고 그리스 초대 수상으로 초대된 이와니스 카포디스트리아스가 암살되는 비극이 벌어지게 된다. 이런 분쟁을 무마하기 위한 목적의 일환으로 독일 바바리아의 귀족 오토(오토)이 그리스의 왕으로 들어오면서 군주정이 수립된다. 그 후의 이 군주의 횡포를 규제하기 위해 전개된 정치적 투쟁은 시민의 권리를 위한 헌법 제정과 국회제도의 발달을 가져왔다.

형식적 왕정과 20세기 전반의 메탁사스에 의한 독재정치, 제2차 세계대전 종식 후의 좌우익 투쟁, 1967~1973년의 우익독재를 거치면서 마침내 1974년에 이르러 왕정은 완전히 폐지되고 공화정이 출범하게 된다. 오늘날 그리스의 헌법 및 국회제도는 왕정이 폐지된 후 성립된 1975년 헌법을 근간으로 하고 있으며, 그 후 몇 차례 개정을 거친 것이다.

그리스의 국회는 주로 단원제 중심이지만, 19세기 중반과 20세기 전반에 각각 일시적으로 양원제를 채택한 적이 있었다. 초기 한때 국회와 행정부는 서로 견제를 이루었으나, 곧 국회가 행정부보다 더 우위에 서게 되었다. 국회의 다수당이 수상을 내고 행정부를 구성하는 내각책임제의 형식을 취하고 있다. 대통령은 따로 있으나, 국가를 형식적으로 대표하는 역할을 하며, 정치적 내분이 발생할 때 조정자의 역할을 한다.

근대 그리스 민주공화정은 국회를 중심으로 한 치열한 의견의 개진을 중심으로 발달해왔다고 해도 과언이 아니다. 그것은 그리스 민족이 가진 다혈

---

을 밝힌 Rigas Valenstinles (Rigas Pheraios라고도 함)는 프랑스 혁명의 이념에 의해 직접 영향을 받았으며, <인간권리의 선언> 등의 글을 남겼다. Cf. Richard Clogg, A Short History of Modern Greece (Cambridge, 1979/2nd ed. 1986), pp.43~44.

2) 그리스 독립이 처음 시작될 때의 수도는 예기나였으나 곧 나브플리오로 옮겼다.

질, 개방적 대화를 통해 가능한 것이었으며, 그 또한 고대 그리스 민주정의 전통을 잇는 것이라 하겠다. 그리스 사회는 우리 한국보다 각종 사회적 현안에 대해 더 민감하게 반응하며 그 해결책을 찾는 데도 더 순발력이 있다. 바로 이런 점에서 그리스의 국회 운영은 현재 우리나라 국회와는 차이점이 있다고 할 수 있다. 이 논문에서는 독립 이후 그리스의 헌법과 국회의 발달 과정을 약술하고, 현재 국회의 운영과 그 특징을 살펴보고자 한다.

## II. 헌법과 국회의 발전과정

### 1. 독립에서 민주적 왕정 출범까지(1821~1864)

1) 그리스 민주정 제1기 : 1821년 독립전쟁의 시작으로 그리스 남부지역에 임시 지역조직(서부 그리스 본토 장로회 9.4~9일, 동부 그리스 아리오스 파고스 11.15~20, 펠로폰네소스 장로회 12.1~27)이 구성되었다.<sup>3)</sup> 1822.1.1 일 에피다우로스 제1차 국민집회가 열려서 ‘그리스 임시정치체제’가 구성되었다.<sup>4)</sup> 1822년 헌법은 110개 짧은 조항들로 되어있다.<sup>5)</sup> ‘그리스 임시정

3) Apostolou E. Bakalopoulos, *Nea Elliniki Istoría* (1204~1975), p.158. Cf. 그리스 문화의 진작과 독립을 위한 모임은 대내외적으로 이미 그 전부터 있었다. 문화적 성격의 모임이 파리 (Ellinoglosson Xenodocheion Greek Hostel, 1807년 결성), 아테네 (Philomousos Etaireia [Society of Friends of the Muses], 1813년 설립) 등지에 그리스 문화의 전파와 교육에 기여하는 모임이 있었고, 그리스 독립을 향한 가장 결정적이고 체계적인 진전은 1814년 오데사에서 결성된 ‘우정의 모임(Philiki Etaireia)’이다. 1821년 독립전쟁이 발발하던 무렵 그 구성원은 지역적으로 확대되어 있었으며, 그 직업별 비율은 상인 54%, 전문직업인(교사, 학생, 변호사, 공무원, 의사 등) 13%, 지방유지(주로 펠로폰네소스 반도) 12%이며, (고급)성직자 10%, 그 외 무장계렬라 등이 9%, 소농 및 수공업자는 2% 미만이었다는 것으로 집계되고 있다. Cf. Richard Clogg, *A Short History of Modern Greece* (Cambridge, 1979/2nd ed. 1986), pp.47~48.

4) Apostolou E. Bakalopoulos, *Nea Elliniki Istoría*, p.158 ; <http://www.parliament.gr/english/politeuma/default.asp> (2008.4.2일자 검색), The Constitution of Greece : From the Revolution to the Establishment of the Crowned Democracy (1821~1864).

치체제'로 이름 한 것은 터키 지배 하에서부터 실제로 정치권력을 행사해온 전통적인 종교계의 반발을 두려워했기 때문이다. 이 헌법은 개인의 자유에 관한 조항을 넣었으나, 간접 대리원칙, 차등 권한의 원리를 기반으로 하고 있다. 정부는 국회(Bouleutikon)와 행정부(Ektelestikon)로 구성되고, 둘 다 1년 임기의 조직으로 입법과정에서 서로 견제를 했다. 사법부(Dikastikon)는 이들 두 기관에 의해 선출되었으나 독립된 기관으로 존재했고, 재판은 재판소(Kritiria, Dikastiria)등에서 이루어졌다.

에피다우로스에서 제정된 헌법은 이듬해 1823년 4월에 아스트로스 키누리아스에서 열린 제2차 국민 집회에서 비준되었다. 이 헌법에서는 행정부의 '거부권'이 절대적인 것에서 (일시적) 유보권으로 바뀌었으므로, 행정권보다 입법권이 약간 더 강했다. 반면, 개인 소유권, 그리스인뿐 아니라 이방인의 권한 보장, 출판의 자유, 노예제도 폐지 등의 면에서 개인의 자유가 확대되었다. 정부의 1년 임기제는 그대로 있고 시민과 군인들 사이의 갈등이 지속되었다. 아스트로스의 집회에서 장로들 뿐 아니라 25세(그 전에는 30세) 이상 남자들의 선거권이 확보되었다. 두 헌법에서 보이는 과두적 정치 체제로 인해, 국회와 행정부의 갈등은 곧 내란으로 번졌고 이 틈을 타서 외세가 개입하게 되었다.

제3차 국민집회가 1825년 피아다에서, 그리고 1827년 트리지나 집회가 열렸다. 이와니스 카포디스트리아스가 7년 임기 '그리스의 통령'으로 선출되었고, 민주적 정신과 민중 주권의 원칙 하에 그리스의 '시민헌법(Politiko Syntagma)'이 제정되었다. "주권은 국민에게 있고 모든 권한은 국민을 위한 것이며 국민들로부터 나온다"라는 원칙이 그 이후 모든 헌법에 계승되었다. 이 헌법은 150개 조항으로 구성된다. 여기서 행정권의 통치자와 민중의 대

---

5) [Http://www.parliament.gr/english/politeuma/default.asp](http://www.parliament.gr/english/politeuma/default.asp) (2008.4.2일자 검색), The Constitution of Greece : From the Revolution to the Establishment of the Crowned Democracy (1821~1864). 이하 II장에서 전거가 명기되지 않은 내용은 여기에 준하며, 그 외 각 항목에서도 전거가 명기되지 않은 것은 그 앞의 참고문헌에 준함.

표로 구성된 입법기관인 국회 사이의 권력이 엄격하게 구분되었다. 통치자의 거부권은 시간의 연장에 불과했으며 국회 해산권은 없었다. 통치자는 독립적이었으나, 장관들은 공적 행동에 책임을 져야했다. 1827년 헌법에서 처음으로 국회 중심 원칙이 도입되었다. 트리지나의 헌법은 중앙집권적 요소와 민주주의의 구조를 조합한 것이었으나, 조금 뒤 1929.1월 카포디스트리아스가 등장한 후 효력을 상실한다.

2) 절대군주시대 : 영국, 프랑스, 러시아의 외세를 배경으로 하여 바바리아 왕 루드비히의 둘째 아들 오톤(오토)이 1833년 나브플리오에 도착해서 그리스의 왕이 되었다. 그는 헌법에 관심이 없었고 나이가 어렸으므로 섭정이 그를 대행했다. 이 때 행정조직이 처음으로 갖추어졌다. 상법, 형법, 민사 및 형사 절차법 등이 마련되고 정부 신문이 발간되기 시작했으며, 1834년에는 수도를 나브플리오에서 아테네로 옮겼다.

3) 1843.9.3일 아테네 수비대가 시민과 연대 껴기하여 헌법제정을 요구했다. 1843년 9.3일 기초된 안에 근거하여 1844년 3월 헌법이 마련되었다. 이것은 입헌군주정으로 국민과 군주가 타협한 것으로, 1830년 프랑스 헌법과 1831년 벨기에 헌법을 모방한 것이었다. 원칙은 왕정으로 왕이 입법권을 가지고, 양원인 의회와 장로의회로부터 제안된 법을 인증하는 권한을 가졌다. 의회 의원은 80명 미만이어서는 안 되고, 총선거에서 3년 임기로 선출된다. 장로들은 종신으로 왕에 의해 임명되었고, 27명이나, 필요한 경우 혹은 왕이 원할 때 전체 의원 수의 1/2까지 증가할 수 있었다. 장관은 왕의 대리인으로 왕이 임명했다. 재판권은 왕이 가지고 왕이 임명하는 재판관들이 형식적으로 나누어졌다. 이 집회에서는 또 1844.3.18일 선거법도 제정했다. 이것은 실제로 총선거(남성만)를 규정한 최초의 선거법이었다. 오톤은 형식적으로 헌법정치체제를 받아들였으나 실제 적용할 의사가 없이 헌법을 위반했으므로, 1862.10.10일 밤 시민과 군대가 껴기했고 아테네 제1차 국민집회의 결정에 따라 오톤을 추방하기로 했다.

## 2. 민주적 왕정 제1기(1864~1922)

1) 1864년 헌법 : 아테네 제2차 국민집회(1863~64)에 의해 입헌군주정에서 민주적 왕정으로 체제가 바뀌었다.<sup>6)</sup> 1862년 11월 그리스인의 제1차 국민집회의 투표에서 선정된 영국의 알프레드가 왕위를 거부하자 덴마크의 홀스타인 존더부르크-글릭스부르크 가(家)의 게오르기오스 크리스티아노스 굴리엘모스(윌리엄)가 그리스의 왕 게오르기오스(조지) 1세가 되었다.

1864년 헌법은 1831년 벨기에 헌법과 1849년 덴마크 헌법을 모형으로 하였고, 국회만이 헌법개정권을 가짐으로써 민중주권을 분명히 천명했다. 제31조에서 모든 권한은 국민에게서 나오며 민중을 위한 것으로 하고, 왕은 헌법 등에서 규정하는 권한만 갖도록 했다.

이 집회에서 4년 임기의 단일 의회제를 채택하고, 장로의회는 군주정적 기구로 간주하고 폐기했다. 국회 의원 선거에서 직접, 보통, 비밀 선거 원칙이 확립되었다. 제71조에는 국회의원이 수당을 받는 공직이나 시장 직(dimarchos)을 겸하지 못하도록 했으나 현직의 군사직책은 언급하지 않았다. 이 헌법은 1844년 헌법을 많이 따는데, 왕이 장관을 뽑고 장관은 왕에게 책임을 진다는 것 등이다. 그러나 국회는 조사위원회를 구성할 수 있었다. 또 왕은 정기, 임시 국회를 소집하고 자의로 해산할 수 있었다. 그러나 국회 해산 시 내각이 연서하도록 했다.

2) 1844년 헌법 제24조에 '왕은 장관들을 임명한다'는 규정에 의해 장관들은 국회 뿐 아니라 왕에게도 종속적이었다. 더구나 왕이 국회의 다수 의견을 고려해서 정부를 구성해야 한다는 조항이 아무데도 없었다. 1875년 하릴라오스 트리쿠피스에 의해 '국회의 분명한 신임'을 받아야 한다는 원칙이 수립되었고 게오르기오스 1세 왕의 동의를 받아냈다. 이 원칙은 1864~1875년 사이에 부정적인 사태를 많이 저지한 면도 있지만, 실제로는 여전히 왕

6) <http://www.parliament.gr/english/politeuma/default.asp> (2008.4.2일자 검색), The Constitution of Greece : The First Period of Crowned Democracy (1864~1922).

의 자의적 독재가 사라지지 않았다.

3) 1911년의 개혁 : 1864년 헌법은 1911년까지 이어져 내려왔다. 19세기 말, 20세기 초 사회는 급변하고 시민 계층의 성장, 군대 역할의 변화, 전통 정당의 소멸이 있었고 새로운 경제구조로 인해 정치적 변혁이 요구되었다. 그 가운데 구디의 군사 쿠데타(1909)가 있었다. 이 쿠데타 이후 크레테에서 대 터키 항쟁에서 뼈가 굵은 엘레브테리오스 베니젤로스가 자유당 당수로 정계에 등장했고, 제2차 개혁국회에 의해 1864년 헌법을 개정하게 되었다. 사실 이것은 개정이라기보다는 헌법에 규정된 권력을 현실화하는 것이었다. 여기서 개인 자유의 강화, 국가 사법권의 강화와 전반적 제도의 혁신이 이루어졌다. 구체적인 예를 들자면, 개인 안전의 확보, 과세 평등, 거주 자유, 나아가 부채지주 청산과 사유재산 보호 등이다.

4) 1915~1920년 콘스탄티노스 왕과 베니젤로스 간의 알력이 극에 치달았다. 1920년 11월 선거에서 왕당파가 승리하자, 아테네에서 헌법 개정을 위한 제3차 민족집회가 이루어졌으나 소시민 계층의 몰락으로 성공하지 못했다. 1922년 소아시아에서 그리스 군대가 터키에 참패한 다음, 1922.9.11 일 플라스타라스가 쿠데타를 일으켜, 헌법을 위한 집회를 무산시키고 왕을 축출했다.

### 3. 민주정 제2기(1924~1935)

1) 1927년 헌법 : 1924.1.2일 제4차 민족집회가 이루어져 민주적 왕정 타도를 결정했으며 이것은 1924.4.3일 비준되었다. 그 와중에 1925.1.30일 Th. 팡갈로스 장군이 쿠데타를 일으켰고, 그가 타도된 다음 1926년 국회가 결성되었고 1927년 헌법에 의해 승인을 받았다. 1927년 헌법에서는 사회적 권한, 예를 들면 취업권, 가족보호 등에 대한 언급이 있다는 점에서 괄목할 만하다. 또 국가 원수가 국회와 장로의회(게루시아)에 의해 5년 임기로 선출되었다는 점이다. 국가원수는 정치적으로 독립적이고, 입법권에 간섭하지

않으며 장로의회의 동의를 있어야만 의회를 해산할 수 있다.

의회는 양원제 형식을 갖추어 의회와 장로의회가 입법권을 갖는다. 그 중 의회는 200~250석으로 4년 임기이며, 직접, 보통, 비밀 선거로 선출된다. 반면 장로의회는 120명으로 9년 임기이나 3년 마다 1/3씩 교체된다. 그리고 적어도 9/12는 민중이 선출하고, 1/12는 의회와 장로의회에 의해 매 의회 회기 초에, 그리고 나머지 2/12는 직업대표제의 원칙으로 선출된다. 의회와 장로의회 사이에 의견이 상충할 때는 의회의 의견이 우선한다. 이 헌법에서 비로소 의회제도가 중심이 되며 정부는 의회에 대해서 전적으로 책임을 진다.

2) 왕정의 부활 : 제2차 그리스 민주정은 1935년까지 지속되었다. 이 때 베니젤로스의 쿠데타가 있었고, 1927년 헌법이 폐기되고 1911년 헌법이 부활되었다. 그러나 민중투표에 의해 게오르기오스 왕이 복위하게 되고, 그의 암묵적 동조 하에 1936년 8월 연합정부 수상이었던 I. 메탁사스가 독재를 선포하게 되고 그 독재정부는 1941년 제2차 세계대전 때 독일인이 그리스를 점령할 때까지 지속된다.

3) 1944년 가을 그리스가 나치로부터 해방되자 1911년 헌법이 다시 부활했다. 그 후 내란을 거쳐 1952.1.1. 새로운 헌법이 제정되었다.

#### 4. 민주적 왕정 제2기(1952~1967)

1) 1952년 헌법은 1864/1911헌법과 1927헌법을 절충한 것이다.<sup>7)</sup> 이후 국회의원의 수는 150~300사이가 되었다. 그리고 여성들에게도 국회 위원 선거권과 피선거권이 주어졌다.

2) 1963년~1974년까지 파파도풀로스의 쿠데타에 의해 우익 독재가 성립되었다.

---

7) [Http://www.parliament.gr/english/politeuma/default.asp](http://www.parliament.gr/english/politeuma/default.asp) (2008.4.2일자 검색), The Constitution of Greece : The Second Period of Crowned Democracy (1952~1967).



## 5. 그리스 민주정 제3기(1974년 이후)

1) 1975년 헌법 : 독재정이 타도된 다음 1974.7월 콘스탄티노스 카라만리스에 의해 민족연합의 정부가 출범하게 되었다.<sup>8)</sup> 이 정부는 2차 세계대전이 끝난 다음에 이어진 좌우익 간 내란에 의해 상처 받은 민심을 수습하고 거국적 대화합을 지향하면서, 1952년 헌법을 부활시키는 한편 왕정을 완전히 폐기하였다. 1974.11.17일 자유로운 국회의원 선거가 이루어졌고, 12월 8일 민중투표에 의해 왕정폐지를 결정한 것이다.

1975년의 헌법은 1952년과 1927년 헌법을 모태로 한 것이다. 1949년 서독의 헌법과 1958년 프랑스의 헌법도 참고했다. 1981년에는 유럽공동체에 참가하기로 결정했다.

2) 1986년의 개정 헌법 : 이 헌법개정의 특징은 대통령 및 행정부의 권한이 삭감되고, 국회의 권한이 강화된 데 있다. 1986.3.6일, 의회 및 민주정치 등 정치체제에 관한 조항을 제외한 나머지 조항에 대해 수정을 할 수 있도록 규정한 헌법 제110조에 의거하여, 헌법 11개 조문이 개정되고, 헌법이 ‘민중어’로 쓰이도록 했다. 이 헌법 개정으로 국가원수의 권한이 심하게 제한되었다. 당시 정치적, 헌법상의 긴장에 편승하여, 1975/1986 헌법 개정으로 인해 ‘국회중심 정부체제’가 모든 정치세력에 의해 동의를 얻게 되었다.

이어서 2001년에는 헌법 79개 항이 개정되었고 국회의원 4/5의 찬성을 얻었다. 그 내용은 개인권한 강화(전자문서상의 개인 신상자료 보호 등), 정치활동의 투명성 원칙(정당회계, 선거비용 등), 국회의 기능 재조직, 지방분권제도 강화 등이 있다. 2001년 헌법은 정부체제 자체에 대한 수정은 없었던 점이 1986년 헌법 개정과 다른 점이다.

---

8) [Http://www.parliament.gr/english/politeuma/default.asp](http://www.parliament.gr/english/politeuma/default.asp) (2008.4.2일자 검색), The Constitution of Greece : The Third Hellenic Republic (1974-)

### Ⅲ. 그리스 국회(Bouli ton Ellinon)

#### 1. 국회의 헌법상 기능

국회는 국민을 대신하는 대의단체로서 입법기능과 정부에 대한 통제권을 갖는다. 국회는 여러 하부조직으로 구성되고 그 하부조직은 각각 고유의 직원을 거느리고 상이한 임무를 담당한다. 오늘날 그리스 국회는 단순 입법 기능 위주에서 복잡한 정치적, 행정적인 기능을 아우른 민주적 제도로 변모하고 있다. 국가가 더 광범하게 경제, 사회, 기술진보에 관여하고 다른 나라 경제와의 협조가 더 긴밀해짐에 따라, 국회도 과거보다 더 많은 새 입법의 필요성에 직면하게 되었고, 이에 따라 국회의 규모가 더 커지고 특별 조직과 기능이 강화되었다. 동시에 정부와 공무를 통제 감독하기 위한 양질의 국회 조직과 전문적 장치들을 보강하는 과정에서 입법권에 비해 그 행정권이 강화되기에 이르렀다. 국회의 기능 향상을 위해 국회 의장의 감독 하에 국제적 수준에 맞도록 국회를 보조하는 다음과 같은 4가지 부서들이 있으며 각 부서는 다시 이사회 단위로 세분된다.<sup>9)</sup>

- ① 국회 업무 총이사회<sup>10)</sup>
- ② 행정 지원 총이사회<sup>11)</sup>
- ③ 국제관계 총이사회<sup>12)</sup>
- ④ 국회 과학 부문<sup>13)</sup>

9) <http://www.parliament.gr/organwsh/koinMeros.asp> (2008.3.24일자 검색), Organosi & Leitourgia, Koinobouleutiko Meros.

10) H Geniki Dieuthynsi Koinobouleutikou Ergou

11) H Geniki Dieuthynsi Dioikitikis Ypostirixis

12) H Geiniki Dieuthynsi Diethnon Scheseon kai Epikoinonias

13) H Epistimoniki Ypiresia tis Boulis

국회 의장이 이들 총이사회를 전체적으로 관할한다. 정기국회, 비상국회, 특별국회 등은 회기 중에 소집되나, 이들 총이사회에 국회의장의 관할권은 국회의 해산 혹은 정회기간에도 적용된다.

## 2. 국회의 구성

18세 이상의 그리스 국민은 투표권을 갖는다.<sup>14)</sup> 그리고 선거일 기준으로 25세 이상이면 피선거권을 갖는다. 그리스 국회는 4년 임기의 300명 의원으로 구성되며 4년을 1회기로 한다. 선거제도는 강화된 비례대표제로서, 56개 지역 선거구(nomos, 郡),<sup>15)</sup> 즉 다수의석 선거구가 51개 및 1명 의원을 내는 선거구가 5개, 그 외 전국구 명단 1개로 되어있다. 300명 의원 가운데 288명은 선거구에서 투표로 선출하며, 투표자들은 ‘당 입후보자명단(party ballot)’에서 후보자(들) 중 원하는 이름에 표기를 한다. 나머지 12명 의원은 전국구로, 각 당이 얻은 전체 표수에 비례하여 전국구 당 목록에서 순번에 따라 뽑힌다.

그리스는 복합적인 강화 비례대표 선거제를 채택하여, 소수당을 위축시키려는 한편, 제1정당이 전체 득표 과반수를 얻지 못해도 과반수 의원을 차지할 수 있도록 했다. 현행 선거법에서는 한 정당이 국회의원을 내기 위해서는 적어도 전국 합계 3% 표수를 얻어야 하며 이것을 이른바 ‘3% 문턱’(봉쇄조항)이라고 한다. 또 현행법에서는 적어도 지역 선거구 41% 득표를 기본 조건으로 전국구를 합쳐서 절대 다수인 151석을 얻으면 제1당이 될 수 있다. 이런 조건들은 정부의 안정성을 강화하려는 목적을 지닌 것이다. 선거법은 국회의 상대적 다수의 지지로 바꿀 수 있으나, 전체 의원의 2/3 찬성을

14) <http://www.mlahanas.de/Greece/Info/PoliticsOFGreece.html> (2008.3.24일자 검색), Politics of Greece, Legislative Branch.

15) 선거구는 지방행정구역 nomos 郡과 일치한다. 참고로, 규모에서 약간의 차이가 있으나 그리스의 nomos는 우리의 군(郡), periphereaia는 도(道)에 유사한 것으로 이해할 수 있다.

받지 못한 개정법은 해당 입법회기가 아니라 차기 입법회기에 가서야만 효력을 발생하게 된다.

선거구는 대도시인 아테네 등 예외를 제외하고는 전통적으로 군(nomos)을 단위로 한다. 그리고 지역에 할당된 의원의 수는 10년 만에 이루어지는 인구통계에 따라 10년마다 한 번씩 조정한다.<sup>16)</sup>

### 3. 그리스의 정당 제도와 주요 정당

1910년 이전의 그리스에는 응집된 정당이 없었다. 1910년 엘레브테리오스 베니젤로스가 정계에 등장하여 자유당을 만들면서 처음 정당이 나타났고, 그 이후 공화-중도-자유당과 군주-보수당이 서로 대립하게 되었다. 이 대립은 왕정이 폐지되던 1974년까지 계속되었다. 1974년 후, 이들 중도파는 갈라져서, 그 다수가 좌익-사회주의당으로 흡수되고, 나머지 소수는 중도우파인 ‘새 민주당’으로 갔다. ‘새 민주당’은 자칭 자유당이며 1975년 헌법을 기초했다.

현재 그리스의 주요정당은 두 개로 ①자유-보수 노선의 신민주당 (Nea Dimokratia : New Democracy)와 ② 중립 사회주의 정당인 ‘PASOK (Panellinio Sosialistiko Kinima : Panhellenic Socialistic Movement)’이다. 그 외에 ③ 그리스 공산당 KKE (Kommounistiko Komma Ellados : Communist Party of Greece) ④ 과격좌파연대 SY.RIZ.A (Synaspismos Rizospastikis Aristeras) ⑤ ‘민중정통모임 LA.O.S (Laikos Orthodoxos Synagermos)’ 등이 있다.

---

16) 참고로, 1844~1923년에는 상대적 다수득표제도였다. 이 때는 선거용지가 아니라 쇠로 된 검은색 공과 흰색 공으로 찬반을 표시했다. 1926~1956년 사이에는 상대적 다수 득표제도와 비례대표제가 번갈아가면서 적용되었고, 1956년 이후에는 다양한 비례대표제가 적용되었다.

#### 4. 그리스 국회의 의장단(Proedreio)과 운영 절차, 의사규칙

국회의 의장단은 독재정권이 축출된 후 제정된 1975년 이후의 헌법(제65조)에 준하여 구성된다. 이것은 국회 의장, 5명의 부의장, 3명의 행정의원, 6명의 서기위원으로 구성된다.<sup>17)</sup> 그리고 초당파적인 성격을 갖도록, 네 번째 부의장, 한 명의 행정의원, 1명의 서기위원은 제1 야당에서 나오고, 다섯 번째 부의장, 1명의 서기위원은 제2 야당에서 나온다. 의장단에 속하는 의원은 행정부 장관 혹은 차관을 겸직할 수 없다.

국회의장과 5명의 부의장은 각 회기 초에 선출되며 전 회기에 걸쳐 유효하다. 반면, 행정의원과 서기위원의 임기는 국회의 각 정기회기 동안 유효하다.

국회 의장은 전체 의원수(300명)의 절대다수(151명)의 지지로 선출된다. 절대다수를 얻지 못 하면 재투표하여 상대적 다수표를 얻은 사람이 선출된다. 국회의장은 국회를 대표하고, 의원들의 풍기를 단속한다. 그는 국회 모든 부서의 장으로 헌법과 의사규칙이 정하거나 국회의 독립에 준하는 모든 책임을 갖는다. 즉 국회 내부 기능에 관한 모든 사안에서 최종적 결정권을 갖는다. 또 의장은 국가 원수가 장기간 외유, 사망, 사퇴, 혹은 어떤 이유로든 그 직을 수행하기 어려울 때, 그 직을 대행한다.

부의장은 의장 혹은 국회규칙에 의해 부여된 의무를 수행한다. 행정의원은 국회의 조직과 행정사무에서 의장을 보조한다. 서기위원은 회기동안 의장을 돕고 의장이 지시하는 업무를 수행한다.

#### 5. 의사협의회 [Diaskepsi Proedron]

의사협의회는 국회 의장과 국회 내 각종 위원회들 간의 협조를 통해 국회

---

17) <http://www.parliament.gr/organwsh/proedrio.asp> (2008.3.24일자 검색), Organosi & Leitourgia, Koinobouleutikos Meros, Prodereio, To Proedreio tis boulis ton Ellinon (ar. 6~12 KtB).

의 조직과 기능을 원활하게 하려는 것이다.<sup>18)</sup> 이 제도는 1987년 국회규칙을 통해 도입되었으며 2001년 헌법 개정을 통해 확립되었다.

의사 협의회는 국회 의장 및 부의장, 의원으로 선출되어 있는 전임 국회 의장들, 상임위원회 위원장, 제도와 투명성을 위한 특별상임위원회 위원장, 의외 위원회 위원장들, 무소속 의원들(최소 5명 이상인 경우)의 대표 1명으로 구성된다. 그 특징은 이 협의회의 구성원 수가 고정되어 있지 않다는 것이다. 국회 위원회와 무소속 의원들의 수, 그리고 전직 의장직을 지낸 의원들이 있는가에 따라 가변적이다.

의사 협의회는 1주일에 한번 열리고, 매일의 의안을 토의한다. 입법과정을 다루고, 체계적 토론을 주관하며, 전체적으로는 헌법 혹은 국회규칙이 정하는 다른 의무를 수행한다. 2001년의 헌법 개정에 따라, 만장일치 혹은 4/5의 다수표로 헌법에 규정하는 독립행정의원, 예를 들면, 시민을 위한 행정감찰관(Ombudsman), 인사최고위원회(ASEP)를 선출한다. 가장 중요한 것은 의사협의회가 국회와 이해관계에 있는 대리기관들을 감독한다는 점이다.

## 6. 원내교섭단체(koinobouleutikes omades)

대부분 국회의원들은 정당별 입후보자로 등록 선출되며 선출된 후에는 원내교섭단체를 구성한다. 같은 당에 소속된 의원이 적어도 10명 이상일 때 한 개 원내교섭단체가 만들어진다.<sup>19)</sup> 10명 이하이더라도, 전국 선거구 2/3 이상에서 선거후보자를 내고 전국 전체 유효표 적어도 3%를 얻은 정당은 1개 원내교섭단체를 구성할 수 있다.

당수가 의원으로 선출되면 원내교섭단체의장이 된다. 그는 두 명의 대리

18) <http://www.parliament.gr/organwsh/proedrio.asp> (2008.3.24일자 검색), Organosi & Leitourgia, Koinobouleutikos Meros, Diaskepsi Proedron (ar. 13~14 KtB).

19) <http://www.parliament.gr/organwsh/proedrio.asp> (2008.3.24일자 검색), Organosi & Leitourgia, Koinobouleutikos Meros, Koinobouleutikes Omades (ar. 15~20 KtB).

인을 지명할 수 있다. 다만, 정부를 구성하는 제 1당 원내교섭단체의 당수와 제 1야당 당수는 각각 3명까지 지명할 수 있다. 원내교섭단체와 개별 의원들에게 국회 내 공간이 부여된다. 원내교섭단체는 자신의 행정서기를 두며 이들은 임시직으로 한다. 이들 임시직의 공간, 사무실, 수는 원내교섭단체의 규모에 따라 다르다. 정부를 구성하지 않는 국회 내 제1당의 원내교섭단체장은 야당수석(Archigos tis Axiomatikis Antipoliteusis)이라 불리며 특권을 가진다. 예를 들면, 의사진행시 발언시간이 더 길게 주어진다.

#### IV. 국회와 행정부의 상호 견제기능

현재 그리스의 정치체제는 ‘국회 대의제 민주공화국’ 혹은 ‘[국회에서 뽑히는] 국가원수[대통령]를 대표로 한 의회 공화국’으로, 정부의 대표가 수상이며 다수당 체제이다. 행정권은 정부에 의해 행시되고, 입법권은 정부와 그리스 국회에 함께 주어져 있다. 74~75년 왕정을 폐지하고 민주정이 수립되었고, 현재는 보수당인 <신민주당(ND : New Democracy)>과 중립정당인 <범그리스 사회주의자 연대(PASOK : Panhellenic Socialist Movement)>이 양대 축을 이루고 있다. 사법권은 행정, 입법권으로부터 독립되어 있다.

그리스 정부는 프랑스와 독일의 체제를 절충한 것으로, 수상과 내각 중심이다. 국가원수는 요식행사 이외에 야간의 행정, 입법 기능을 갖는다. 원수는 5년 임기로 국회에서 선출되며 1회에 한해 연임할 수 있다.

원수는 첫 번째와 두 번째 선거에서 각각 국회의 2/3(200표)표로 선출되며, 그래도 못 뽑으면 세 번째 선거에서 3/5(180표)의 표로 선출된다.<sup>20)</sup> 세 번째에도 원수를 뽑지 못하면 국회 자체가 해산하며, 전직 원수가 30일 내

20) [http://en.wikipedia.org/wiki/Politics\\_of\\_Greece](http://en.wikipedia.org/wiki/Politics_of_Greece) (2010.3.3일자 검색), Politics of Greece, Executive Branch. 이하 내용은 여기에 준함.

에 국회의원을 다시 뽑는 선거일을 공포한다. 새로 구성된 국회에서는 처음 선거에서 3/5 득표로 원수를 선출하며, 두 번째는 절대 다수(151표), 마지막인 세 번째에는 상대적 다수 득표자가 된다. 이런 제도는 원수 후보에 대한 주요 정당들 간의 동의 도출을 목적으로 한 것이다.

원수는 선전포고, 사면, 강화, 동맹, 국제기구참가 등에서 권한을 행사한다. 이런 사안들에 관련한 정부의 요구에 대해 국회는 상대적 다수로 결정한다. 다만, EU 가입 문제 등, 특별한 사안에 대해서는 절대다수 혹은 3/5 표가 요구된다. 원수는 비상대권을 발동할 수 있으나 해당 장관의 승인이 필요하다. 1986년 헌법 개정으로 원수의 정치적 권한이 제한되어, 국회를 해산하거나 정부를 해산할 수 없게 되고, 또 헌법의 관련 조항을 효력정지하거나, 수상이나 해당 장관의 승인 없이 성명서를 발표하거나 계엄을 선포할 수 없다. 국민투표에 붙이기 위해서는 국회의 승인을 받아야 한다.

반면, 수상은 원수가 임명하는 형식을 취하나, 보통 국회 절대다수당의 당수이다. 헌법에 의하면, 수상은 정부의 통일과 그 활동을 관장한다. 수상은 그리스 정치조직에서 가장 강력하며 장관의 임면을 원수에게 추천할 의무가 있다.

행정부는 입법부의 신임을 얻어야 한다. 새 국회 구성 혹은 이전 국회 퇴진 후 새 정부가 구성된다. 수상이 임명된 지 15일 이내에 새 정부는 국회 앞에 신임을 물어야 하며, 절대 다수 표를 얻어야 한다. 국회가 정부를 불신임하려 할 때는 50명 의원(1/6)이 서명하고 그 이유를 밝힌다. 불신임 가결도 절대 다수표를 얻어야 한다.

정부에 대한 국회의 견제는 정부에 대한 불신임 뿐 아니라 다음과 같은 방법으로 행사된다.

- 1) 진정서 : 국민 개인이 불만 사항을 국회에 제출하는 것이다. 해당 장관은 25일 이내에 답변해야 한다.
- 2) 질문 : 국회가 장관 앞으로 공공문제와 관련하여 의의를 제기하는 것



이다. 장관은 25일 이내에 답해야 한다.

3) 시사질의 : 시사에 관련하여 질의하는 것으로 국회가 장관에게 묻고 장관은 구두로 답한다.

4) 장관에 대한 국회의 답변 요구.

5) 시사 답변요구 : 국회가 장관에게 시사에 관해 요구하는 답변으로 매주 총회에서 있으며 또 정회기간에도 일부 이루어진다.

6) 문서공개 요구 : 국회에서 장관에 대해 한다.

7) 국회의 창의성에 관한 토론.

8) 조사위원회 설립 : 문제가 되는 특별한 사안에 대해 조사위원회를 설립한다.

9) 독립기관(헌법 제101A조에 규정)에 대해 특별한 형식으로 국회가 감독권을 행사하는 것 : 매년 10월이 되면 독립기관들은 국회의장 앞으로 보고서를 제출한다. '제도와 투명성에 관한 특별지속위원회'가 보고서를 조사하고 결과를 공포한다.

## V. 국회의 운영 실태

### 1. 입법 과정과 의결 방법 : 발의권한, 심사 절차, 의결 정족수

국회의 입법권은 일반 법안뿐 아니라 다음의 사항을 포함한다.<sup>21)</sup>

1) 헌법개정 : 1975년 헌법은 1986, 2001년 두 차례 개정되었다.

2) 형식법안(typical laws, *typikoi nomoi*)의 통과 : 비인격적이고 일반적인 법으로, 국회 총회나 국회 상임위원회(이 경우에는 총회가 회기동안 비준해야 한다. 개인 권한보호, 기존 법안[*nomoi*]의 인증 해석, 선거 입법 등

21) <http://www.parliament.gr/organwsh/nomoth.asp> (2010.3.2일자 검색), Organosi & Leitourgia, Koinobouleutikos Meros, Nomothetiko ergo.

과 관련하여 총회에서 논의되어 통과된 것을 ‘법 시안(nomoschedia)’이라고 한다. 또 총회에서는 정치범 사면이나 헌법에 의거하여 국제적 조직의 인정 등에 관한 사안을 다수결로 가결한다.

- 3) 국회 규칙은 국가 원수와 무관하게 국회가 의결한다.<sup>22)</sup>
- 4) 국가 및 국회의 재정, 예산, 결산안의 통과.
- 5) 경제, 사회적 발전계획의 지지.
- 6) 국민투표의 결정.
- 7) 농성상태 관련법을 적용할 수 있는 상태에 대한 판단.
- 8) 30일 이상 국회업무를 중단, 혹은 같은 회기 동안의 반복적 업무 중단의 수락 결정.

입법제안은 내각(‘법 시안’의 형식을 통한), 혹은 국회 자체(법안 제안)에 의해 이루어진다. 그러나 연금관련법 등의 특수한 경우는 내각에 의해서만 이루어진다. ‘법 시안’이나 법안은 보고서, 그리고 유효, 폐기, 수정되는 법 조문 내용을 함께 동반하는 것이 좋다. 예를 들어, 법안이 예산을 필요로 하는 것이라면, 총 예산에 관한 국가 재무부의 의견, 혹은 예산 총당(혹은 삭감)에 관한 장관의 의견 등을 첨부하는 것이다. 제안된 입법안은 국회 과학 부문 이사회로 제출되고 이사회는 의견을 개진한다. 장관이나 국회는 시행 세칙이나 법안에 대해 수정 혹은 부가할 수 있다. 이것은 늦어도 법안에 관한 논의 시작 사흘 전까지 제출되어야 한다.

제출된 모든 시행세칙 혹은 법안은 국회의 해당 상임위원회에 회부된다. 법안이 국회 총회에 회부할 사안이면, 위원회가 검토를 한 후 국회 총회로 보내어 표결하게 한다. 그렇지 않고 부차적인 것이라면 위원회 자체에서 전원이 참가한 가운데 투표한다.

---

22) 현재 국회의 규칙은 2009.4.27일 정족수 국회에 의해 결정된 규칙에 따른다. Cf. <http://www.parliament.gr/organwsh/kanonismos.asp> (2010.3.2일자 검색), Organosi & Leitourgia, Koinobouleutikos Meros, Kanonismos boulis.

## 2. 헌법 개정 절차와 의결 방법

‘국회중심의 민주정’으로서의 정치체제의 기반을 정하는 조항 및 그 외 몇 개 조항<sup>23)</sup>을 제외하고는 헌법은 개정할 수 있다.<sup>24)</sup> 헌법 개정의 필요성은 국회에서 결정한다. 이것은 적어도 50명 이상의 의원들의 제안에 따르며, 국회 의장은 헌법개정위원회를 구성하여 그 내용을 심의하도록 한다. 헌법 개정은 적어도 1달을 격해서 이루어지는 두 번의 투표에서 전체 의원의 3/5의 득표에 의해 가결된다.

헌법을 개정하기로 국회에서 결의하면, 수정되어야 할 조항들이 구체적으로 언급된다. 그리고 다음 번 국회 첫 번째 회의에서 성원 전체의 절대다수로 해당 조항 개정 여부에 대해 의결한다.

헌법 개정 제안이 전체 의원의 다수의 찬성표를 얻었으나 전체의원의 3/5가 되지 않는 경우, 다음 번 국회의 첫 번째 회의에서 전체 의원의 3/5 찬성으로 헌법 개정 여부에 대해 의결할 수 있다. 국회에서 개정된 조항은 국회에서 투표를 행하고 특별 표결에 의해 효력을 가진 지 10일 안에 정부 신문에 공포한다. 개정된 지 5년이 지나지 않은 헌법 조항은 다시 개정할 수 없다.

## 3. 그리스 국회의 예산안 및 결산안 처리 과정

예산 및 결산에 관한 결정은 의원 전원이 참석한 국회에서 처리한다. 국회의 예산, 재정, 결산 결의는 국회 경제위원회의 의견을 참고로 하며, 그 의견은 인쇄되어 의원들에게 배포되며, 그 날의 다른 사안들 앞에 우선적으로 기록된다. 예산안은 재정부장관이 적어도 새 재정연도 시작 40일 이전에 제출하고,<sup>25)</sup> 국가 총 예산이 결정되기 전에 국회 의장이 표결에 붙인다. 만일

23) 제2조 1항, 제4조, 제7조, 제5조 1항, 제13조 1항, 제26조.

24) <http://www.parliament.gr/politeuma/syntagmaDetails.asp?ArthroID=114> (2010.3.2일자 검색), Syntagma ar. 110.

새 재정연도가 예산표결이 안 된 가운데 시작된다면, 그 해 지출비용은 그 전 해의 예산에 준한다.

국가의 예산과 결산도 의원 전원이 참석한 정기국회에서 표결한다. 정부의 예산 및 결산안은 10월 첫째 월요일, 해당 장관이 경제문제 상임위원회 앞으로 제출한다. 위원회 의장은 먼저 국회 교섭단체 의장들과 토의한 후 각 교섭단체마다 한 명의 일반해설자를 뽑고, 각 교섭단체로부터는(예산의 목적과 범위에 따라) 여러 명의 특별해설자들을 뽑는다. 예산안에 관한 토론은 3번의 회의를 거친다. 상임위원회 위원들의 의견이 재정부 장관에게 넘어간다. 재정부 장관은 위원회의 의견을 참고로 하여 새 재정연도 시작되기 40일 전에 예산안을 국회에 제출한다. 재정부 장관은 예산안을 제출하면서 그 내용을 국회에 간단하게 발표할 수 있다. 이 때 국회 교섭단체 장들은 각각 5분 동안 대응 발언 할 수 있다. 발표와 그에 대한 응답은 총 1시간을 경과할 수 없다.

국가의 예산안은 의원들에게 배포되고 경제문제 상임 위원회에 검토 받도록 제출된다. 위원회 의장은 미리 국회교섭단체 장들과 토의를 한 뒤 각 교섭단체로부터 한 명의 일반 해설자와, (예산의 주제와 장에 따라) 여러 명의 특별해설자, 그리고 무소속 의원들의 의견을 수렴하여 한 명의 전문 해설자를 뽑는다. 이들 해설자들은 예산에 대한 해석을 첫 번째 회의로부터 8일 안에 제출한다. 상임위원회의 예산심의를 위에서 말한 기한 내에 최대한 4개 연속회의로 종결된다. 일반 및 특별 해석에 관한 위원회의 의견은 의원 총회가 열리기 적어도 3일 전에 의원들에게 배포된다.

국가의 결산(apologismos)과 재정보고(isologismos)는 감독위원회의 의견과 함께 늦어도 재정회계연도가 끝난 뒤 1년 내에 국회에 제출된다. 국가의 결산과 재정보고는 재정부 장관이 국회에 제출하고, 의원들에게 배포되

25) <http://www.ekloges.gr/syntagma.asp?pageid=3&langid=1> (2010.3.2일자 검색), Syntagma kratous, Bouli, ar. 79.

며 특별위원회에게 검토되도록 제출된다. 특별위원회는 두 번의 회의에서 결산을 검토하고 의견서를 작성하고, 이것은 인쇄되어 의원들에게 배포된다. 국가의 결산은 국회에 제출된 후 1년 내에 검토된다.

국가의 예산은 5회의 연속회의를 통해 국회 총회에서 토의 표결된다. 토의는 국회교섭단체의 서열에 따라 일반해설자가 차례로 연속적으로 의견을 개진함으로써 시작한다. 그 후 특별 해설자가 발표하되 각 당마다 1명씩 교대로 한다. 예산 토의시간은 ①담당 장관과 적어도 1/6 의원수를 가진 교섭단체 장들이 50분을 넘지 못하고, ② 일반 해설자들이 40분을 넘지 못하고, ③ 국회교섭단체 장들이 30분을 넘지 못하고, ④ 장관과 특별해설자들이 20분을 넘지 못한다. 그 나머지 사람들은 제97조에 의거하여 비례적으로 적용된다.

예산안 토의는 마지막 회의 밤 12시까지 종결되고 직접 표결에 부친다. 표결은 호명표결로 진행되며, 동시에 각 정부부서의 수입과 지출 관련 항목 별로 따로 표를 집계한다. 표결결과는 장부에 분리 기록된다. 공공투자, 부수적(prosartimenon) 예산, 군(郡, nomos)의 정규예산, 특별 기금 및 공무에 대한 예산이 각각 분리되어 차례로 다루어진다. 결산과 일반재정회계에 대한 토의는 두 번의 회의를 통해 이루어진다. 그 인 증은 정부부서와 특별금 고에 따라 단 한 번에 걸쳐 이루어진다.

#### 4. 그리스 국회의 위원회 제도

국회는 입법과 행정부 견제 및 감독을 위해 의원들로 구성된 위원회를 둔다. 헌법과 국회규칙에 의해 다음과 같은 위원회가 있다.<sup>26)</sup>

- 1) 상임위원회: 국회 의장 하에 각 정기회기 초에 구성되어, 법안(혹은 법

26) <http://www.parliament.gr/organwsh/epitropes.asp> (2010.3.2일자 검색), Organosi & Leitourgia, Koinobouleutikos Meros, Epitropes ; Kanonismos tis Boulis, Part. I, cap.8, Epitropis tis Boulis.

률제안)들을 검토한다. 6개의 상임위원회가 있으며 그것은 ① 문화 교육 ② 국방외교 ③ 경제 ④ 사회 ⑤ 공공행정, 공공의 질서와 정의 ⑥ 생산과 무역을 위한 것이다.

두 개의 특별상임위원회가 있으며, 이것은 상임위원회와 같이 구성된다.

① 국가재정, 결산 ② 유럽문제를 위한 것이다.

2) 특별위원회: 특별위원회는 정부의 요구에 응해 의장에 의해 구성된다. 이것은 특별 법안(혹은 법률제안)을 검토한다. 입법안의 검토가 끝나면 해산한다.

3) 특별지속위원회: 정기 국회 초에 구성되며 4가지 특별지속위원회가 있다. ① 해외 그리스인 ② 제도와 투명성 ③ 기술 평가 ④ 평등과 인권을 위한 것이다. 그 외에도 '범국민적 사안'을 위한 위원회가 정부나 국회 교섭단체 장들의 요구에 따라 범국가적 이익을 위해 구성되며, 국회가 구체적 임무를 부여한다. 또 불법마약을 단속하는 전(全)국회적 집단의 위원회도 있다.

4) 국회 내부사안 위원회: 이것은 정기 국회 초에 수립되어 국회 작용의 상투적 내부 문제를 다룬다. ① 국회의 의사규칙 위원회 ② 국회재정 ③ 국회 도서관 ④ 국회의 국제관계 위원회가 그것이다.

5) 조사위원회: 전체 의원 1/5(60명)의 제안과 총회의 표결에 의해 구성되며, 전체 의원의 2/5(120명)이면 안 된다. 외교나 국방에 관한 것은 의원 전원의 절대다수(151명) 이상이어야 한다. 조사위원회는 조사권과 공공기소의 임무를 갖는다.

⑥ 예비조사특별의회 위원회: 정부 장관이나 차관을 축출하기 위해서는 국회의 기소제안과 판결이 필수적이다. 제안은 적어도 30명 의원에 의해 이루어지며, 법에 의거하여 각료로서의 책임에 있어 잘못된 행위나 태만을 밝혀야 한다. 제안은 총회 의안으로 상정된다. 그리고 전체 의원 절대다수(151명)의 지지로, 예비조사를 위해 특별의원 위원회를 구성할 것인가 하는 것만 결정한다. 이 위원회가 구성되면, 예비조사를 행할 때 공공기소의 전권

을 갖는다.

### 5. 의원의 특권 및 규제

국회 의원은 의견과 표결에서 양심에 따라 무한한 권리를 가진다.<sup>27)</sup> 의원의 직을 사퇴하는 것은 의원의 권리이며, 국회 의장에게 서면으로 표명하면 된다. 의원은 의원으로서의 임무를 수행하는 동안의 의견개진이나 표결에 대해 어떤 식으로도 벌을 받거나 조사받지 않는다. 의원은 국회가 정회한 뒤 법에 의거하여 명예훼손죄의 경우에만 소추된다. 재판기관은 상급특별법원(AED : Anotato Eidiko Dikastirio)이다. 소환장이 의장에게 도착한 다음 국회가 40일 동안 조치를 취하지 않으면 허가가 나지 않은 것으로 간주된다. 만일 국회가 허가하지 않거나 기한까지 아무 조치를 취하지 않으면 소환은 없었던 것으로 간주된다. 의원은 의무 수행 중 그에게 혹은 그로부터 주어진 정보의 출처를 밝힐 의무가 없으며, 그에게 정보를 준 사람이나 그가 정부를 준 대상에 대해서도 밝힐 필요가 없다.

회기가 계속 중인 동안 의원은 국회의 허가 없이는 소추, 체포, 구금되지 않으며, 어떤 다른 방법으로도 방해받지 않는다. 또 해산된 국회의 의원은, 해산한 시점으로부터 새 국회가 개회할 때까지, 정치적 범죄로 소추당하지 않는다. 만일 국회가 변호사의 소추 요구가 국회 의장에게 도착한 후 3달 동안 국회가 입장을 밝히지 않으면, 국회의 허가가 나지 않은 것으로 간주된다. 휴회기간은 3달의 기한안에 계산되지 않는다. 현장범인 경우는 국회의 허가가 필요하지 않다.

국회의원은 공무집행 시 공비를 사용하며 그 수위는 국회 총회에서 결정한다. 의원은 교통, 우편, 전화를 무료로 사용하며 그 범위는 국회 총회에서

27) <http://www.parliament.gr/organwsh/epitropes.asp> (2010.3.2일자 검색), Organosi & Leitourgia, Koinobouleutikos Meros, Kanonismos tis boulis, Part. I, cap. 13 Ypochreoseis kai Dikaiomata ton Bouleuton- Arsi Bouleutikis Asilias, ar.73ff.

결정한다. 만일 의원이 1달 동안 무단으로 5회 이상 회의에 참석하지 않을 때, 한번 불참할 때마다 1달 보수의 1/30을 감액한다.<sup>28)</sup> 정족수 개회기간이 나 한달 5회 이상 불참할 때는 서면으로 요청하여 허가를 얻어야 하며, 그 수가 전체 국회의원 1/6이상을 넘어서는 안 된다.

국회의원 후보로 나올 수 없는 사유는 세 가지, 즉 절대적, 상대적, 지역적 장애이다(2001년 개정된 헌법조항 56조). ① 절대적 장애는 정부 공무원, 군인, 지방의 고위 선출직으로 지방2급 행정자치단체장(군수 nomarches) 등 일정 기간의 임기가 끝나지 않은 사람, ② 상대적 장애는 의원 후보로 나오기 전 사직을 해야 하는 직으로, 공무원, 군인, 공공 조직이나 공공기업의 책임자 등이다. ③ 지역적 장애는 4년 의원임기 취임을 기준으로 최근 18개월 동안 권한을 행사했던 선거구에서는 후보로 나올 수가 없다. 여기에는 정부 부처의 일반 혹은 특별 서기, 군대나 안기부의 고위관리, 공공사법기관과 공공기업의 합법적 책임자 등이다.

한편, 의원은 겸임할 수 없는 직책은 직을 개인의 영리를 위해 이용할 가능성이 있는 것으로, 개인 사업(사업겸직 금지), 공공의 연구 및 사업에 관련된 간부직, 혹은 라디오, 텔레비전, 신문 등 전국에 확산된 사업의 간부직 등이다.<sup>29)</sup>

## VI. 결론

1821년 터키로부터의 독립전쟁이 일어나고, 이듬해 1822.1.1일 에피다우

---

28) <http://www.parliament.gr/organwsh/epitropes.asp> (2010.3.2일자 검색), Organosi & Leitourgia, Koinobouleutikos Meros, Kanonismos tis boulis, Part. I, Cap.13, Ypochreoseis kai Dkaiomata ton Bouleuton - Arsi Bouleutikis Asilias, ar.76.)

29) Cf. 2001년 개정된 헌법조항 57조



로스에서 제1차 민족회의가 열려서 ‘그리스 임시정치체제’가 구성되었다. 그리스 민주정 제1기의 시작으로 간주되는 이 시기 그리스 최초의 헌법이 1822년 제정되었으며, 이것은 110개 짧은 조항들로 되어있다. 그러나 그리스의 내란과 외세의 개입 등으로 바바리아 왕 루드비히의 둘째 아들 오토(오토)이 그리스의 왕으로 취임하면서 절대군주시대(1833~1843)를 거치게 된다. 그 후 왕의 독재에 대한 반발로 1843년에는 군주와 국민이 타협한 입헌군주정과 양원제(의회와 장로의회)가 성립되었다. 이어서 민주적 왕정 제1기(1864~1922)의 1864년, 1911년 헌법에서는 단일 의회제를 채택하고 부채지주 청산과 사유재산 보호 등이 이루어졌다. 민주정치 제2기(1924~1935)의 1927년 헌법에서는 다시 양원제가 채택되었고, 국회가 중심이 되고 정부는 국회에 대해서 전적으로 책임을 지는 체제가 이루어졌다. 그 후 왕정이 부활되는 가운데, 메탁사스가 독재를 선포했고 1911년 헌법이 다시 부활하면서 양원제는 폐기되었다. 이 독재정부는 1941년 2차 세계대전으로 독일인이 그리스를 점령할 때까지 계속되었다.

1944년 가을 그리스가 나치로부터 해방된 후, 내란을 거쳐 1952.1.1. 새로운 헌법이 제정되었다. 민주적 왕정 제2기(1952~1967)의 1952년 헌법, 1963년~1974년까지 파파도풀로스의 쿠데타에 의해 우익 독재가 성립, 그리스 민주정치 제3기(1974)의 1975년 헌법에서는 1952년 헌법을 부활시키는 한편 왕정을 완전히 폐기(1974.12.8)했다. 1986년의 개정 헌법이 있었으며, 1975/1986 헌법 개정으로 인해 ‘국회중심 정부체제’가 모든 정치세력에 의해 동의를 얻게 되었다.

이어서 2001년 헌법 79개 항이 개정되었고 국회의원 4/5의 찬성을 얻었다. 그 내용은 개인권한 강화(전자문서상의 개인 신상자료 보호 등), 정치활동의 투명성 원칙(정당회계, 선거비용 등), 국회의 기능 재조직, 지방분권제도의 강화<sup>30)</sup> 등이 있다. 2001년 헌법은 정부체제 자체에 대한 규정이 없다

30) 그리스의 지방분권제도와 관련한 참고사항으로, 지역 행정은 1차, 2차 지방자치조직

는 점이 1986년 헌법 개정과 다른 점이다.

그리스 국회는 4년 임기 전원 300명으로 구성된다. 선거구는 56개 지역 선거구[다수의석 선거구가 51개, 1명 의원을 내는 선거구가 5개]와 전국구 명단 1개로 되어있다. 300명 위원 가운데 288명은 선거구에서 투표로 선출하며, 나머지 12명 의원은, 각 당이 얻은 전체 표수에 비례하여, 전국구 당 목록에서 순번에 따라 뽑힌다.

그리스는 복합적인 강화 비례대표 선거제를 채택하여, 소수당을 위축시키는 한편, 제1정당이 과반수 득표를 하지 못해도 과반수 의원을 차지할 수 있도록 했다. 그래서 적어도 지역 선거구 41% 득표 + 전국구를 합쳐 절대 다수(151석)를 얻으면 제1당이 되도록 하고 있다. 이런 법안 내용의 목적은 정부의 안정성을 강화하려는 것이다.

그리스 국회의 여러 가지 규정은 현재 우리나라와 공통점이 많으나 그 주요한 차이점을 들면 다음과 같은 것이다. 먼저 현재 그리스의 다수당은 두 개로 ①자유-보수 노선의 신민주당(ND : New Democracy)와 ②사회주의 정당인 PASOK (Panellinio Sosialistiko Kinima [Panhellenic Socialistic Movement])이다. 그 외에 ③ 그리스 공산당 (KKE : Kommounistiko Komma

---

에 속한다. 지역자치행정조직은 법에 따라 국가로부터 위임된 권한을 행사할 수 있다. 지역자치행정조직은 행정과 경제적 자치권을 가진다. 그 대표는 법에 따라 보통 비밀 투표로 선출된다. 국가는 지역자치행정조직에 대해 그 합법성 여부를 감독하지만, 절대로 자치와 창의적 자발성을 방해해서는 안 된다. 지역자치행정의 선출직 기관에서의 명령 위반에 대한 벌은, 당연히 부수되는 자격상실 혹은 휴직 이외에는, 법에 따라 구성되는 정규 재판관 과반수 이상으로 구성되는 위원회의 동의에 의해 부과된다. 국가는 지역자치행정 기관의 임무 완성과 권한 행사에 필요한 경제적 자립과 재정을 확보하고, 동시에 재정 시행의 투명성 확보를 위해 필요한 입법, 시행세칙, 공공재정적 기반을 마련한다. 지역자치행정 기관을 위해 국가에 의해 징수되는 세금(phoros, 혹은 telos)은 지역자치행정기관들 사이에 법에 따라 분배된다. 중앙 혹은 광역행정구역(periphereia)으로부터 지역자치행정으로의 사무 위임은 상응하는 재정의 이전과 함께 이루어진다. 지역자치행정구기관이 직접 자체 지역에서 거두는 세금의 금액과 수세 시행 여부는 법에 따른다. Cf. <http://www.parliament.gr/politeuma/default.asp> (2010.3.2일자 검색), ar.102 ; 최자영, “유럽연합 내 그리스와 중동부 유럽의 지역발전 방향에 대한 소고,” 『지중해지역연구』 11~3 (2009), p.134f.

Ellados[Communitistic Party of Greece]) ④ 과격좌파연대 (SY.RIZ.A : Synaspismos Rizospastikis Aristeras) ⑤ ‘민중정통모임(LA.O.S : Laikos Orthodoxos Synagermos)’이 있다.

국회의원에 대한 제재로, 만일 의원이 1달 동안 무단으로 5회 이상 회의에 참석하지 않을 때, 한번 불참할 때마다 1달 보수의 1/30을 감액 당한다. 특히 비교적 최근에 마련된 국회의원 후보로 나올 수 없는 세 가지 사유, 즉 절대적, 상대적, 지역적 장애가 있는데(2001년 개정된 헌법조항 56조), 그 가운데 세 번째 지역적 장애에 관한 조항은 괄목할 만하다. 그것은 4년 의원 임기 취임을 기준으로 최근 18개월 동안 권한을 행사했던 선거구에서는 후보로 나올 수 없도록 한 것이다. 여기에는 정부부처의 일반 혹은 특별 서기, 군대나 안기부의 고위관리, 공공사법기관과 공공기업의 합법적 책임자 등이 관련된다.

또, 같은 2001년 개정헌법(57조)에서는 의원이 겸임할 수 없는 직을 규정하고 있는데, 이것은 국회의원의 직책을 개인 영리를 위해 이용할 가능성이 있는 것으로, 개인 사업(사업겸직 금지), 공공의 연구 및 사업에 관련된 간부직, 혹은 라디오, 텔레비전, 신문 등 전국에 확산된 사업의 간부직 등이다.

주제어 : 그리스 헌법, 그리스 국회, 국회의원, 행정, 입법

## 참고문헌

- Clogg, Richard, *A Short History of Modern Greece* (Cambridge, 1979/2ed. 1986),  
Bakalopoulos, E. Apostolou, *Nea Elliniki Istoría* (1204~1975),  
Coulombis, Theodore A. & Kariotis, Theodore & Bellou, Fotini, *Greece in  
the Twentieth Century* (London, 2003).  
*Istoria tou Ellinikou Ethnous : Synchronos Dllinismos apo to 1941 os to Telos  
tou Aiona*(Athina)
- [http://en.wikipedia.org/wiki/Politics\\_of\\_Greece](http://en.wikipedia.org/wiki/Politics_of_Greece) (2010.3.3일자 검색), *Politics  
of Greece, Executive Branch.*
- <http://www.ekloges.gr/syntagma.asp?pageid=3&langid=1> (2010.3.2일자 검  
색), *Syntagma kratous, Bouli, ar. 79.*
- <http://www.mlahanas.de/Greece/Info/PoliticsOFGreece.html> (2008.3.24일자  
검색), *Politics of Greece, Legislative Branch.*
- <http://www.parliament.gr/english/politeuma/default.asp> (2008.4.2일자 검색),  
*The Constitution of Greece : From the Revolution to the Establishment  
of the Crowned Democracy (1821~1864) : The Constitution of  
Greece : The Third Hellenic Republic (1974-)*
- <http://www.parliament.gr/organwsh/epitropes.asp> (2010.3.2일자 검색), *Organosi  
& Leitourgia, Koinobouleutikos Meros, Epitropes ; Kanonismos tis  
Boulis, Part. I, cap.8, Epitropis tis Boulis : cap. 13 Ypochreoseis kai  
Dikaiomata ton Bouleuton- Arsi Bouleutikis Asilias, ar.73ff. ar.76.*
- <http://www.parliament.gr/organwsh/kanonismos.asp> (2010.3.2일자 검색),  
*Organosi & Leitourgia, Koinobouleutikos Meros, Kanonismos boulis.*
- <http://www.parliament.gr/organwsh/koinMeros.asp> (2008.3.24일자 검색), *Organosi*

& Leitourgia, Koinobouleutiko Meros.

<http://www.parliament.gr/organwsh/nomoth.asp> (2010.3.2일자 검색), Organosi

& Leitourgia, Koinobouleutikos Meros, Nomothetiko ergo.

<http://www.parliament.gr/organwsh/proedrio.asp> (2008.3.24일자 검색), Organosi

& Leitourgia, Koinobouleutikos Meros, Prodereio, To Proedreio tis boulis ton Ellinon (article 6~12 KtB) : Diaskepsi Proedron (article 13~14 KtB) : Koinobouleutikes Omades (article 15~20 KtB).

<http://www.parliament.gr/politeuma/default.asp> (2010.3.2일자 검색), ar.102.

<http://www.parliament.gr/politeuma/syntagmaDetails.asp?ArthroID=114>  
(2010.3.2일자 검색), Syntagma ar. 110.

최자영, “유럽연합 내 그리스와 중동부 유럽의 지역발전 방향에 대한 소고,”  
『지중해지역연구』 11~3 (2009).

Abstract

The Historical Development and the Present of the  
Greek Constitution and Parliament

Che, Jayoung

The Movement for Greek Independence from Turkey began in 1821, and next year, 1822, the first constitution was created with 110 short articles. The civil war of Greece as well as interventions of foreign powers, however, had the Greeks invite a foreigner to become king of Greece(1833~1843). Then, the resistance to the king's autocracy resulted in constitutional absolute monarchy and bicameral system(1843). In succession, the first period of democratic monarchy(1864~1922) took the one chamber system in the constitutions of 1864 and 1911, while in the second period of democracy (1924~1935), the bicameral was taken again in the constitution of 1927, which was organized with the parliament as a center, the cabinet being completely attached to it. On the support of the king who returned again to Greece from banishment, I. Metaxas pronounced dictatorship, the constitution of 1911 being renewed, while the bicameral abrogated. The autocratic government kept going on until the Germans invaded Greece in the 2nd World War.

After the retreat of the Germans in the autumn of 1944 and the successive civil war between the right and the left, the new constitution of 1952 was established, the second period of democratic monarchy (1952~1967) being based upon this. Then, the military coup of Papadopoulos resulted in

autocratic government(1963~1974).

The third period of democracy(1974) initiated the constitution of 1975, which revived that of 1952, while abrogating absolutely kingship(1974.12.8). Afterwards, in 1986 a new revision of constitution was done. The constitution of the parliament as a center was realized by the revision both of 1975 and 1986, under the agreement of almost all the political parties. In succession, the 79 articles were amended in the constitution of 2001 which was approved by the 4/5 members of the parliament. It refers to the functional reorganization of parliament and the reinforcement of local autonomy.

Nowadays, the Greek parliament is consisted of 300 members of 4 year's appointment. The local constituencies are 56 and the nationwide is 1 in number, 288 members being elected by the former, while 12 members by the latter with priority in order from the nationwide network of list.

The Greeks took a complicate, reinforced system of proportional representation, minority parties being contracted. Even if the first party does not obtain majority votes, it could get majority numbers of parliament. That is, Obtaining 41% votes of local constituencies as well as absolute majority of 151 members affords the first party be created. The purpose of this law is to consolidate the stability of government.

The principal political parties are two, that is, ND (Nea Kimokratia[New Democracy]) and 'PASOK (Panellinio Sosialistiko Kinima[Panhellenic Socialistic Movement])'. There are also KKE (Kommounistiko Komma Ellados [Communitic Party of Greece]), SY.RIZ.A (Synaspismos Rizospastikis Aristeras (Association of Radical Left)) and LA.O.S (Laikos Orthodoxos Synagermos [Rally of Orthodox People]) as minority parties.

As sanctions against the member of parliament, anyone does not attend on the assembly more than five times in a month without reporting in advance, one thirtieth of salary is subtracted for every time. And, according to a recently made article in the constitution of 2001(ar.58), there are three grounds, that is, the absolute, relative and regional, which forbid to be candidates for the member of parliament. Quite interesting is the regional ground which refers to more or less high-ranking public officials. They can not be candidates in a constituency where they have been in appointment to an office during 18 month before being installed as members of parliament.

Furthermore, in the same constitution of 2001(ar.57), additional occupations being forbidden for the member of the parliament are prescribed, as the status could be exploited for personal profits. They refer to the owner of personal enterprise, the staff of heavy responsibility for public research or enterprising organizations, or those for radio, television and newspaper being widely spread on all the country.

Key words : Greek constitution, Greek national assembly (boule), member of the national assembly (bouleutes), administration, legislation